

PARTICIPACION CIUDADANA
movimiento cívico no partidista

PROPUESTA DE TRABAJO PC/USAID

**CONSOLIDANDO UN MODELO EXITOSO PARA LA
TRANSFORMACIÓN DEMOCRÁTICA EN LA REPÚBLICA
DOMINICANA**

Periodo Junio 2005 – Septiembre 2007

Santo Domingo, D.N.
19 de abril del 2005

INDICE

INTRODUCCIÓN	3
RI 9.1. PROCESOS ELECTORALES Y POLÍTICOS MÁS REPRESENTATIVOS Y EFECTIVOS	5
RI 9.1.1. Una Administración Electoral Más Efectiva.....	5
RI 9.1.2. Marco Legal Electoral / Político Fortalecido	8
RI 9.1.3. Procesos electorales monitoreados eficazmente por la sociedad civil	10
RI 9.1.4. Información sobre el Desempeño de los Legisladores Disponible para los Ciudadano.....	14
IR 9.2: AUMENTO DE LA TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	18
IR 9.2.1 Fortalecimiento de la demanda de una reforma anticorrupción	18
Resultado 1: La sociedad Civil aboga a favor de una reforma clave de la política anti corrupción.....	18
Resultado 2: Concienciación sobre la corrupción	Error! Bookmark not defined.
Resultado 3: La Sociedad Civil Monitorea de Manera Efectiva el Cumplimiento Gubernamental y los Esfuerzos de Reforma de la Política Anti- Corrupción.....	23
IR 9.2.2 Fortalecimiento de la capacidad institucional para prevenir, detectar y sancionar comportamiento no éticos y corruptos.	25
Resultado 1: El gobierno adopta e implementa una Reforma Clave de Política Anti Corrupción.....	25
IR 9.3: UN SISTEMA DE JUSTICIA PENAL MÁS EFECTIVO	26
IR 9.3.3. Mejora Acceso a la Justicia	27
IR 9.3.4. Mejor ambiente de capacidad legal	Error! Bookmark not defined.
IR 9.3.5 Advocacy sostenido para la reforma de la justicia: aumento de la conciencia del público y la demanda social de una reforma judicial.	323
FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GESTIÓN INTERNA	34
Proyecto 1: Fortalecimiento Institucional de la Membresía	34
Proyecto 2: Sostenibilidad Financiera	37
Proyecto 3: Desarrollo Institucional.....	43
PRESUPUESTO GENERAL ESTIMADO	48

INTRODUCCIÓN

La propuesta presentada por Participación Ciudadana en este documento, define un plan para consolidar un modelo exitoso de transformación democrática en la República Dominicana, y la misma es fruto del trabajo de once años de nuestra institución. Esta se plantea como objetivo general el lograr una democracia mas participativa, representativa y efectiva.

Esta propuesta base, elaborada para ser presentada a la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), comprende el periodo junio 2005 – septiembre del 2006. En la misma se presentan 4 programas de las áreas políticas-electoral, transparencia en la gestión publica y lucha contra la corrupción, justicia y derechos ciudadanos y el programa de gestión interna y sostenibilidad financiera.

Estos cuatro programas se desarrollaran en 9 proyectos específicos, que darán respuestas a los resultados e indicadores convenidos con dicha agencia y otras organizaciones de la sociedad civil que trabajan dentro de una estrategia para fortalecer la democracia y consolidar el Estado de Derechos y la Gobernabilidad. En ese sentido, nos planteamos:

- Fortalecimiento del Sistema Electoral Dominicano y Debate de las Reformas Políticas. Seguir debatiendo las reformas aplicadas y que necesitan ser mejoradas y debatir otras reformas necesarias para lograr la institucionalidad del Sistema Electoral Dominicano y su especialización.
- Impulsar las reformas políticas. Esta iniciativa permitiría la elaboración de propuestas consensuadas de practicas y medidas de transparencia, promover la renovación partidaria y desarrollo del liderazgo político, incrementar la participación política de la mujer, elevara la corresponsabilidad ciudadana, respecto mutuo del ámbito de gestión y desempeño de roles entre los diferentes poderes del Estado, que hagan mas democrático el sistema político dominicano.
- Monitoreo Efectivo de los Procesos Electorales. Es necesario seguir manteniendo un plan integral de observación, entendiendo que el día de las elecciones es solo el producto de una serie de acciones previas que se conjugan por la ejecutorias de todos los actores que inciden en una coyuntura electoral.
- Monitoreo al Congreso Nacional. Contribuir desde la sociedad civil a redimensionar el trabajo del Congreso Nacional, involucrando a ciudadanos y ciudadanas en la dinámica parlamentaria y creando mecanismos de acercamiento entre los legisladores y su representados. Se trata de evitar que la acción publica resulte ajena a los intereses de la ciudadanía, que sea un asunto exclusivo de la instituciones del Estado y que se logre en el Congreso una representación no únicamente partidaria, sino también ciudadana.
- Transparencia en la Gestiona Publica y Lucha Anti Corrupción. Contribuir con el proceso de disminución de la corrupción administrativa, mediante la movilización

ciudadana por la creación y fortalecimiento de mecanismos que garanticen la implementación de políticas de transparencia y rendición de cuentas y una gestión pública al servicio de la ciudadanía, eficiente y responsable.

- Acceso a la justicia y derechos ciudadanos. Se considera oportuno el relanzamiento de la reforma de la justicia en dirección a la protección de los derechos humanos y mejorar el acceso ciudadano a la misma. Es necesario elevar la capacidad de las instituciones judiciales, la implementación de un sistema efectivo de administración y aplicación de justicia, transparencia en su gestión, y la independencia real del Poder Judicial. De igual manera se hace indispensable la creación y fortalecimiento de instancias judiciales dirigidas a la protección de los derechos constitucionales y la seguridad ciudadana, lo que implicaría la rearticulación de la sociedad civil en sus diferentes niveles organizativos y la generación de un movimiento de educación, información y monitoreo que eleve la vigilancia y demanda ciudadana por la calidad de la justicia.

Asimismo, este plan procura consolidar y ampliar la membresía, los Comités Municipales y Regionales para la capacitación del liderazgo local, desarrollar procesos democráticos de control ciudadano con visión e implementar una estructura y un sistema de sostenibilidad integral, que garantice la permanencia de Participación Ciudadana y la profundización de su impacto en el mediano y largo plazo.

RI 9.1. PROCESOS ELECTORALES Y POLÍTICOS MÁS REPRESENTATIVOS Y EFECTIVOS

RI 9.1.1. Una Administración Electoral Más Efectiva

Para el logro de este resultado, Participación Ciudadana se propone desarrollar acciones en el marco del proyecto denominado “Fortalecimiento del Sistema Electoral Dominicano”, el cual busca contribuir con el establecimiento del consenso necesario par la aprobación e implementación de aquellas reformas que harían mucho más eficiente la administración electoral en la República Dominicana.

Proyecto1: Fortalecimiento del Sistema Electoral Dominicano

1. Justificación

Uno de los elementos que más se han criticado de las reformas electorales implementadas a partir del año 1994, es que no se ha analizado adecuadamente los efectos que estas generan sobre el sistema político. Muchas de ellas han obedecido a circunstancias puramente coyunturales y a intereses muy particulares. En otros casos, no se ha evaluado el impacto real que las normas adoptadas han generado en la configuración de las preferencias electorales y en la gobernabilidad democrática.

El proceso que proponemos parte de la necesidad de evaluar las reformas electorales implementadas en la última década e ir configurando un programa de cambios en el sistema electoral cuyos efectos puedan ser previsto por los actores del sistema y ser aceptados por todos ellos. Abogamos por cambios en el régimen electoral que fortalezcan el sistema de partidos y la equidad en la competencia por el poder; que robustezcan a la Junta Central Electoral y permitan que esta funcione de manera más eficaz y tenga una mayor legitimidad. De igual manera en este proyecto hemos considerado el tema referido a la modernización del Registro Civil como fundamento para lograr la efectividad de la administración electoral y el fortalecimiento del sistema de partidos., colocando el tema de la modernización del Registro Civil en la discusión de la agenda política a partir de procesos de educación, movilización y articulación entre las organizaciones sociales, políticas y representantes de los poderes públicos.

La última acción realizada por PC dentro del tema de las reformas electorales ha sido todo el debate de la agenda electoral pendiente, proceso que realizamos durante el año 2004 los primeros meses del año 2005. Teniendo en cuenta estos elementos, los puntos centrales de este proyecto estarán enfocados a tres aspectos fundamentales:

1. Seguir debatiendo las reformas aplicadas y que necesitan ser mejoradas.
2. Debatir otras reformas necesarias para lograr la institucionalidad del Sistema Electoral Dominicano y su especialización.
3. Impulsar y monitorear la implementación de las reformas.

2. Resultado Esperados por PC

- a Existen definiciones y propuestas alternativas en temas de materia electoral elaboradas con la participación activa de los diferentes sectores sociales y políticos.
- b Se habrá realizado un proceso de promoción sobre la necesaria aplicación de las reformas electorales que representen avance para el sistema electoral dominicano, a través de la presión y cabildeo desde la sociedad civil.
- c PC habrá definido y difundido su posición sobre el debate de las reformas electorales requeridas para fortalecer el sistema electoral, que incluya el fortalecimiento de los órganos electorales, la creación de la fiscalía electoral, la importancia de la modernización del registro civil, la separación de las elecciones presidenciales y congresionales, la extensión del voto preferencial a nivel municipal y el voto electrónico.
- d Se habrá movilizado a las organizaciones de la sociedad civil para impulsar la implementación de las reformas alcanzadas.
- e Se contará con un análisis de la situación del Registro civil que presentará las debilidades del sistema, los escollos estructurales que han impedido el proceso de modernización y automatización del mismo, la identificación de aliados para promover el cambio y la presentación de alternativas de soluciones viables para lograr el cambio requerido para establecer un registro moderno y automatizado, incluyendo si es oportuno o no la asistencia a la JCE.

3. Actividades Propuestas:

1. PC realizará **un análisis del impacto de las reformas electorales aplicadas** en la última década en la nación y la manera en que estas han contribuido con la consolidación de la democracia
2. PC realizará **cinco (5) Mesas de Participación** con los temas: Fortalecimiento de los Órganos Electorales (Junta Central Electoral, Juntas Electorales Municipales¹ y Colegios Electorales), Las funciones de las Cámaras Contenciosa y Administrativa, La Fiscalía Electoral, La selección de los Jueces de la JCE, y la Modernización del Registro Civil
3. PC realizará cinco **(5) talleres / paneles regionales** sobre temas debatidos en las Mesas de Participación.

¹ Las acciones en torno a la conformación de las Juntas Electorales de los Municipios están previstas en el Programa Monitoreo efectivo de los Procesos Electorales, y una vez más promoveremos y recomendaremos mediante comunicación a la JCE que su conformación se realice por consenso, ver actividad 4 de la fase pre electoral del proyecto indicado.

4. PC realizará 3 **Mesas / Conferencias** con la participación de expertos nacionales o internacionales para conocer experiencias exitosas en otras naciones sobre temas relacionados con el fortalecimiento del sistema electoral dominicano, en temas relacionados con separación de las elecciones presidenciales y congresionales, la extensión del voto preferencial a nivel municipal y el voto electrónico..
5. PC socializará el producto de cada Mesa / Conferencia con grupos organizados de la sociedad civil a través de **5 encuentros regionales**, en los que participarán representaciones de organizaciones que participaron en los talleres regionales realizados.
6. PC elaborará **materiales educativos** de apoyo para el desarrollo de los talleres regionales.
7. PC editará periódica de **boletines electorales** para mantener informado a los diferentes sectores sobre las acciones que se realizan.
8. PC conformará un **Equipo de Trabajo Técnico con especialistas en los temas electorales**, para analizar de manera sistemática las dificultades dentro de los procedimientos electorales a fin de elaborar estrategias a través de reglamentos que permitan la operatividad de las leyes, procesos, etc.
9. PC dará seguimiento a las reformas electorales en curso, dando prioridad a **evaluar las circunscripciones electorales creadas en el 2002** para proponer modificaciones tendientes a su eficacia para las elecciones del 2006, complementando el trabajo realizado en la circunscripciones de Santiago, a través de consultorías, análisis de coyuntura e investigaciones.
10. PC realizará en el marco de las elecciones municipales y congresionales y el tema del voto preferencial **tres paneles** que permitan analizar la representación femenina en el congreso e impulsar la calidad de dicha representación.
11. PC realizará **acciones de cabildeo** para buscar el consenso entre organizaciones de la sociedad civil, los partidos políticos y representantes del Congreso Nacional, a fin de lograr las reformas que se impulsen, en un caso las ya aprobadas y en otros las que considerándose nuevas se definen como fundamentales en el proceso.
12. PC realizará **acciones de cabildeo con los representantes dela JCE** a fin de ponderar la importancia de las reformas que se promueven.
13. PC realizará un análisis de las acciones de los diferentes actores del proceso electoral a través de los **informes semanales de prensa** que permitirán conformar el escenario político del proceso.
14. PC realizará una efectiva **campana de presión y de sensibilización** ponderando la necesidad de que el registro civil sea modernizado y automatizado, convirtiendo dicha campana en una exigencia ciudadana.

15. PC realizará **reuniones con diferentes Oficinas civiles** para promover la importancia de contar con un Registro Civil moderno y actualizado
16. PC realizará **2 Paneles de discusión sobre el tema de Registro Civil** involucrando a los representantes de las fiscalías, sistematizando experiencias exitosas que promueven prácticas referidas a la efectividad del Registro Civil a ser replicables por otras.
17. PC dará **apoyo técnico a “proyectos pilotos” para el proceso de fortalecimiento del Registro Civil** en algunas zonas que hemos considerado, en especial Santo Domingo Norte y Santo Domingo, previendo la posibilidad de que este apoyo técnico pueda ser posible ante solicitud que presente la JCE.
18. **PC sistematizará** experiencias exitosas de la aplicación de registro civil.

Nivel probabilidad de lograr el RI 9.1.1: *Alto*

RI 9.1.2. Marco Legal Electoral / Político Fortalecido

Este resultado presentado por la USAID, será logrado a través de la ejecución del proyecto “*Participación de la Ciudadanía en las Reformas Políticas*”. Las diversas acciones de este proyecto se conjugan para promover el fortalecimiento de los procesos políticos y electorales conformando el necesario marco legal de los temas institucionales. Los temas que serán abordados en el área política son: La ley de Partidos Políticos y la Ley de Participación Social.

Proyecto2: Participación de la Ciudadanía en las Reformas Políticas

1. Justificación

La necesidad de fortalecer las instituciones políticas se ha convertido en una demanda de importantes sectores de la sociedad civil, en el entendido de que mientras más consolidadas estén las instituciones, mayores garantías existirán para la buena conducción del país y la promoción de valores, prácticas y relaciones sociales más democráticas.

El sistema político dominicano tiene el gran reto de superar sus niveles de descrédito y pérdida de confianza, lo que supone enfrentar sin dilación la dispersión de las instituciones, la competencia entre los poderes, la ausencia de mecanismos de rendición de cuentas y participación de la ciudadanía, el incumplimiento de los diferentes acuerdos asumidos por la clase política, la discontinuidad en la agenda de las reformas, entre otros elementos. La sociedad en su conjunto se ve afectada por esta situación, por lo que es una responsabilidad de todos buscar las respuestas que contribuyan con su superación.

Ante esa situación, este proyecto será un medio para incentivar la participación de los ciudadanos y ciudadanas en las principales reformas políticas que requiera el país. Esta iniciativa permitiría la elaboración de propuestas consensuadas de prácticas y medidas de transparencia, promover la renovación partidaria y desarrollo del liderazgo político, incrementar la participación política de la mujer, elevar la corresponsabilidad ciudadana, respeto mutuo del ámbito de gestión y desempeño de roles entre los diferentes poderes del Estado, que hagan más democrático el sistema político dominicano. Por ende las acciones a implementar procuraran amplia participación ciudadana en las reformas políticas, el impulso de la democracia al interior de los partidos políticos.

2. Resultados Esperados por PC

- a. Consenso sobre la aprobación e implementación de la ley de partidos políticos y participación social para fortalecer la democracia interna de las organizaciones políticas y regular la participación social.
- b. Consenso sobre la aprobación e implementación de la ley de participación social para institucionalizar los mecanismos para la participación ciudadana en las decisiones públicas.

3. Actividades Propuestas

1. Se realizará un curso sobre técnicas de cabildeo con un experto internacional y la participación de otras entidades aliadas. Para dicha actividad se hará un concurso para contactar la instancias facilitadora de la capacitación.
2. PC conformará un espacio de debate sobre la ley de partidos políticos y participación social, analizando la coyuntura actual y la oportunidad de que ambos proyectos se promulguen. necesidad de promover las Reformas Políticas.
3. Se integrarán personalidades y expertos en el tema de Reforma Política para impulsar los proyectos de ley de partidos y organizaciones políticas y la ley de participación social, a través de la gestión y cabildeo en el Congreso y los partidos políticos y la identificación de sectores aliados.
4. Se coordinarán acciones con la organizaciones de la sociedad civil que promuevan desde sus localidades, las principales reformas políticas que requiere el país.
5. Se promoverá la conformación de un grupo inter partidario de legisladores que apoyen las reformas políticas impulsadas desde la sociedad civil.
6. Se realizarán 4 publicaciones sobre aspectos referidos a análisis, documentos, ponencias que permitan promover procesos en torno a los temas de interés.

Nivel probabilidad de lograr el RI 9.1.2 : *Medio*

RI 9.1.3. Procesos electorales monitoreados eficazmente por la sociedad civil

Participación Ciudadana promoverá la conformación de la Red de observadores desde la sociedad civil, con el interés de que todas las acciones en torno a la organización de las elecciones desde el inicio del proceso electoral, sean monitoreadas a nivel local, considerando que estas elecciones son Congresionales y Municipales.

Con la experiencia acumulada por PC, la organización tiene la oportunidad de desarrollar nuevas y más amplias acciones de educación y control ciudadano, con un mayor nivel de eficiencia, haciendo un trabajo de calidad con el menor costo posible. Por ende, este proyecto contempla un monitoreo integral del proceso, realizándose acciones desde la etapa previa al día de las elecciones.

El día de la jornada electoral Participación Ciudadana estará presente en los 149 municipios de la nación donde se realizarán por lo menos un tipo de observación. En las 24 circunscripciones electorales conformadas en el año 2002 se realizará observación cualitativa y cuantitativa en los colegios electorales², Observación de los escrutinios en el Distrito Nacional y en las Juntas Electorales de dichas circunscripciones y en la Junta Central Electoral

Proyecto 3: Monitoreo Efectivo de los Procesos Electorales

1. Justificación

En la Republica Dominicana se requiere todavía de un proceso de vigilancia sobre las acciones de las autoridades electorales a fin de que estas organicen los diferentes proceso electorales con transparencia y respetando las normas legalmente establecidas.

Por ende, es necesario seguir manteniendo un plan integral de observación, entendiendo que el día de las elecciones es solo el producto de una serie de acciones previas que se conjugan por las ejecutorias de todos los actores que inciden en un proceso electoral.

Cada uno de estos momentos contemplará la consecución de objetivos particulares, unos referidos a dar seguimiento a acciones ya iniciadas con éxito en las observaciones anteriores, otras nuevas, que darán respuestas a la coyuntura actual y que favorecerán la acción ciudadana en nuevas modalidades de participación.

2. Resultado Esperado por PC

² Se habla de observación cualitativa y cuantitativa porque el observador participa de manera fija hasta finalizar el escrutinio. Es una manera de constatar la pulcritud del proceso. No se realizará conteo rápido a menos que una situación grave indique que es necesario realizar este proceso en alguna provincia en particular.

- a. La sociedad civil habrá monitoreado el proceso y las acciones de los actores responsables y que inciden en la organización de las elecciones congresionales y municipales de mayo del 2006, acción complementada con la observación internacional en los aspectos relativos a: seguimiento al cumplimiento del Calendario Electoral, analizar y ponderar la relación de los miembros de las Cámaras y el Pleno, la manera en que se realiza la conformación de las Juntas Electorales, el procedimiento en que se realiza el montaje de la Jornada Electoral, el seguimiento al proceso de organización de las elecciones, el monitoreo del tiempo, el tipo de selección y trabajo de las autoridades electorales locales, las campañas electorales, y el cumplimiento del Código Electoral.
- b. Se habrán monitoreados las convenciones internas de por lo menos tres de los partidos políticos, procurando que esta se haga de manera democrática y con apego a las normas establecidas en sus estatutos, reglamentos y disposiciones legales.
- c. Se cuenta con una ciudadanía informada sobre el costo de las elecciones, los programas de los candidatos y sobre el procedimiento electoral, promoviendo de esta manera la participación de la sociedad civil en el proceso de monitoreo del uso de los fondos del Estado Dominicano. (ver actividad 5 de la fase pre electoral referida al monitoreo del costo de la campaña)
- d. Propuestas de programas de trabajos concertados con las organizaciones locales aseguran firma de compromiso con los candidatos.
- e. La Red de observadores(as) participa en la observación de la jornada electoral a través de diferentes modalidades y enfatizando las nuevas 24 circunscripciones electorales aplicadas en las elecciones del 2002, donde se realizarán diferentes tipos de observaciones y en diferentes escenarios, incluyendo la conformación del centro de operaciones y los centros locales. Sin embargo el voluntariado realizará observación itinerante en los 149 municipios del país con sus respectivas Juntas Electorales.
- f. Pronta reacción de los grupos de las organizaciones de la sociedad civil en relación a dificultades que surjan en el proceso electoral, a fin de denunciar irregularidades y recomendar soluciones factibles y viables a la propia JCE y a los partidos políticos. (ver fase post electoral , actividad 10 donde se definen la acción a realizar)
- g. Una ciudadanía informada sobre el desarrollo de las elecciones
- h. Un proceso de transición vigilado por las organizaciones de la Sociedad Civil

3. Actividades Propuestas

Fase Pre Electoral:

1. Se dará seguimiento al cumplimiento del Calendario Electoral.
2. Se realizará campaña para promover la observación electoral
3. Se realizará monitoreo del funcionamiento interno de la JCE (relación de los miembros de las Cámaras y el Pleno).
4. Se hará un monitoreo de la conformación de las Juntas Electorales y se presentará propuesta para que este proceso se haga de manera consensuada.
5. Se hará un monitoreo del procedimiento en que se realiza el montaje de la Jornada Electoral, teniendo en consideración para informar a la ciudadanía y presentar propuestas a la JCE:
 - El seguimiento al proceso de organización de las elecciones
 - Se dará seguimiento y se informará del tiempo, el tipo de selección y trabajo de las autoridades electorales locales (Juntas Electorales de los Municipios)
 - Se monitorearán las campañas electorales tanto en su costo como en su contenido. Esta acción la realizaremos, considerando experiencias anteriores, a través de los reportes de presencia de partidos políticos en los medios, costos de vallas y material divulgativo. Este proceso estará sustentado en dar a conocer a la ciudadanía los montos entregados a cada organización política.
 - Se realizará un proceso de presión para incentivar que los colegios electorales sean conformados con personas idóneas y que se fomente la ética del servicio público en sus capacitaciones
6. Se dará seguimiento al trabajo interno de las autoridades electorales y los partidos políticos, en los siguientes aspectos:
 - Seguimiento al proceso de organización, coordinación y ejecución de las primarias o convenciones de los partidos políticos
 - Seguimiento al trabajo interno de las autoridades electorales en la organización de las elecciones, considerando los siguientes aspectos:
 - Seguimiento al proceso de organización de las elecciones.
 - Firma del Código de Ética.
 - Realización de 12 encuentros ciudadanos con candidatos para conocer programas de gobierno y presentar propuesta ciudadana.
 - Monitoreo del trabajo de las autoridades electorales locales
7. Se monitoreará la selección, **de una muestra** de los, candidatos(as), de los partidos mayoritarios para determinar si se cumplen con las siguientes condiciones:
 - Cumplimiento de la ley
 - Representación de la localidad
 - Representación de las minorías

- Cumplimiento de la cuota femenina

La jornada Electoral.

8. El día de las elecciones Participación Ciudadana estará **presente, a través de por lo menos una de las modalidades de observación, en los 149 municipios y realizará una observación más amplia**, incluyendo diversos escenarios en las 24 *circunscripciones electorales que se conformaron en el 2002:*
- Observación fija cualitativa en una muestra de las mesas electorales las 24 nuevas circunscripciones conformadas en 7 provincias en el año 2002.
 - Observación cualitativa y cuantitativa de los escrutinios en los Distritos Municipales en las mismas 24 Circunscripciones
 - Observación itinerante en todos las Juntas Electorales de los 149 municipios del país.
 - Observación de los escrutinios en el Distrito Nacional, en las Juntas Electorales de los municipios y la Junta Central Electoral. (es decir que tendremos en las Juntas Electorales 50 personas fijas que observarán los escrutinios locales)

9. Proceso de organización de la Jornada de Observación y su ejecución:

- i. Montaje del Centro de Operaciones
- ii. Montaje Centro de Prensa
- iii. Dos ruedas de prensa
- iv. Encuentro con periodistas nacionales e internacionales
- v. Encuentro con diplomáticos para presentar contexto político
- vi. Publicaciones material didáctico, brochures, afiches referidos a las elecciones y la observación.
- vii. Acciones con observadores internacionales.

10. **La observación post electoral.** Se conformara un Equipo de Trabajo conformado por directivos de PC, quienes serán responsables de hacer presencia en aquellos lugares en que se definan irregularidades. Se propone la realización de visitas a las Juntas Electorales de los municipios que presente conflictos y se le dará seguimiento a los casos de impugnación que se presenten a la JCE. De igual manera se monitoreará el comportamiento de las autoridades salientes.

Se realizarán 5 encuentros regionales para la evaluación del proceso de observación, en los que participarán los/as voluntarios/as que se integraron a la Red de Observadores.

Nivel probabilidad de lograr RI 9.1.3: *Alto*

RI 9.1.4. Información sobre el Desempeño de los Legisladores Disponible para los Ciudadano

Este resultado, nos proponemos alcanzarlo con la ejecución de un proyecto que permitirá que la ciudadanía pueda obtener informaciones veraces y confiables ampliando su conocimiento sobre el verdadero rol de los legisladores. Este proyecto se realizará con grupos ciudadanos previamente capacitados y con la presencia fija en las sesiones de la coordinación. Se realizarán acciones de intercambio entre ciudadanía y legisladores y se realizarán informes de análisis del monitoreo. Se acordará con programas de radio y televisión la discusión de los informes de monitoreo para que sean conocido públicamente.

Este proyecto será dado a conocer previamente a los Legisladores porque entendemos que su ejecución será más fácil si contamos con la anuencia de los mismos, en el entendido de que su objetivo central contribuye a que la ciudadanía pondere la función legislativa en toda su dimensión.

Proyecto 4: Congreso Nacional y Ciudadanía

1. Justificación:

El papel que históricamente ha desempeñado el Congreso Nacional en nuestro país, no ha estado basado en el ejercicio pleno de sus atribuciones y no han podido constituirse en un estamento que represente las necesidades y demandas de la población, expresando con su acción la salvaguarda de los intereses y necesidades nacionales.

Desde inicios de los años 90, el Congreso Nacional ha iniciado un proceso de reforma y modernización que tiene como propósito mejorar el desempeño en sus competencias fundamentales; legislar, representar y fiscalizar. Como parte de ese proceso se han aprobado nuevos Reglamentos para la Cámara de Diputados y el Senado, se han fortalecido la capacidad operativa de la Cámara de Cuentas como organismo de control financiero del Estado dependiente del Congreso, se ha creado la Oficina Permanente de Asesoría (OPA) y la Oficina de Seguimiento de la Ejecución Presupuestaria, abriéndose además en varias provincias del país centros de enlace entre el Poder Legislativo y la ciudadanía.

A pesar de estos esfuerzos, todavía la percepción de la opinión pública sobre el trabajo del Congreso Nacional deja mucho que desear, permaneciendo una desconexión entre la labor parlamentaria y la cotidianidad ciudadana. La encuesta sobre cultura política *DEMOS*, realizada sucesivamente en los años 1994, 1997 y 2001 y 2004, refleja que un bajo porcentaje de la población (12%) tiene confianza en el Congreso Nacional, porcentaje que únicamente superan los partidos políticos con un 6%.

Es en estas circunstancias que se plantea la necesidad de contribuir desde la sociedad civil a redimensionar el trabajo del Congreso Nacional, involucrando a ciudadanos y ciudadanas en la dinámica parlamentaria y creando mecanismos de acercamiento entre los legisladores y sus representados. Se trata de evitar que la acción pública resulte ajena a los intereses de

la ciudadanía, que sea un asunto exclusivo de las instituciones del Estado y que se logre en el Congreso una representación no únicamente partidaria, sino también ciudadana.

Se hace necesario que la ciudadanía participe de manera activa en el monitoreo legislativo sistematizando, documentando e informando del quehacer legislativo y de esta manera transparentar la acción política de los legisladores.

2. Resultados Esperados por PC

- a. Se han implementado mecanismos eficaces para monitorear el comportamiento de los miembros del Congreso tanto de forma individual como de las comisiones en que participan. La ciudadanía estará mejor informada acerca del desempeño del Congreso electo, a través de información publicada en el Internet y los medios de comunicación.
- b. Apoyar y crear espacios de relación entre legisladores y ciudadanía fomentando la conformación de la cultura de información parlamentaria.
- c. La Ciudadanía, a través de organizaciones sociales, y sus representantes participan en la discusión de los temas discutidos por el Congreso Nacional que afecten o involucren de algún modo las actividades específicas de cada sector de la población.
- d. La ciudadanía a través de informes e informaciones claras y precisas conocen la acción de los legisladores más allá de la presentación de leyes y ponderan la necesidad de relacionarse con sus representantes

3. Actividades Propuestas

1. **Presentación del Proyecto en el Congreso Nacional.**
2. **Monitoreo del desempeño del congreso** realizado por el equipo de trabajo especializado que asegure la relación con los congresista, el análisis político del proceso de monitoreo y la sistematización y presencia en las sesiones.³
 - Desempeño Individual: Asistencia, número y tipo de proyectos de leyes y el record de sus votaciones.
 - El desempeño de las Comisiones: Número de proyectos de leyes analizados, introducidos, archivados; cantidad y calidad de las vistas públicas, incorporación de los insumos de la sociedad civil en el borrador final de la legislación después

³ Este proyecto será conformado por un equipo de trabajo especializado: Un Responsable ante las acciones de negociación del Congreso y contacto directo con los congresista, quien por su trabajo de Consultoría tiene un perfil propio para los fines indicados. PC conformará un equipo de voluntarios especiales que se constituirán en órgano consultivo, y participará de los análisis de los reportes del monitoreo. De igual manera este proyecto contará con una representante técnica responsable de las acciones cotidiana del proyecto y la coordinación de con los paralegales.

de las vistas públicas, cumplimiento con el rol del Congreso como interventor (revisión y balance) del Poder Ejecutivo, análisis de la propuesta presupuestaria y monitoreo de la ejecución del presupuesto y auditorías.

- Preparar y publicar reportes (Internet y medios de comunicación) sobre el desempeño de los congresistas y las Comisiones Congressionales.
3. Se elaborará un **boletín informativo** para dar a conocer a la ciudadanía la acción legislativa por legislatura durante dos años.
 4. Se conformará un **equipo de trabajo** coordinado por un encargado de programa que participará del monitoreo legislativo.
 5. Se realizarán **las siguientes acciones** dentro del proceso de monitoreo, siendo publicitadas a través de los medios de comunicación, Internet, boletín legislativo como órgano de difusión del programa:
 - **El monitoreo de los órganos:** Desde la perspectiva de los órganos de los congresos, el monitoreo ciudadano se concentra en las siguientes instancias:
 - Plenario.
 - Bufete Directivo.
 - Comisiones Permanentes y Extraordinarias de Trabajo⁴
 - Bancadas de los Partidos Políticos.
 - **El monitoreo de áreas e indicadores de desempeño**
 - La agenda legislativa: de todos los órganos, su construcción, su coherencia o complementariedad y la aplicación efectiva de la misma.
 - La función legislativa de los diferentes órganos:
 - El proceso político de construcción de las Leyes y Resoluciones, la formulación técnica, el proceso de debate y aprobación de las mismas.
 - **La función de control y fiscalización legislativa:**
 - Existencia de reglamentos y métodos de fiscalización, determinación de áreas y actores objeto de fiscalización, obstáculos que enfrenta el congreso

⁴ El desempeño de las Comisiones: Número de proyectos de leyes analizados, investigaciones realizadas, resoluciones propuestas. Proyectos introducidos, archivados. Cantidad y calidad de las vistas públicas y otros eventos de consulta. Incorporación de los insumos de la sociedad civil en el borrador final de la legislación después de las vistas públicas. Cumplimiento del rol del Congreso como interventor (revisión y balance) del Poder Ejecutivo. Análisis de la propuesta presupuestaria y monitoreo de la ejecución del presupuesto y auditorías.

en la aplicación de la función fiscalizadora y resultados efectivos de la misma.

- **Desempeño Individual:**
 - Asistencia, número y tipo de proyectos de leyes y el record de sus votaciones⁵

Actividades complementarias.

6. Realización de dos conversatorios en cada legislatura (4 en total por dos años) con los miembros de Comisiones que interesen según la coyuntura.
7. Realización de un seminario anual en coordinación con los legisladores sobre temas que amplíen el conocimiento de la acción legislativa.
8. Se integrará una comisión de personalidades que participen en el monitoreo del Congreso y se conformarán grupos de apoyo con Para Legales que participen del monitoreo cotidiano en cada legislatura, siendo previamente capacitados. Esto se llevará a cabo en coordinación con universidades.
9. Se realizarán acciones de intercambio entre ciudadanía y legisladores y se realizarán informes de análisis del monitoreo. Se acordará con programas de radio y televisión la discusión de los informes de monitoreo para que sean conocido
10. Se prepararán reportes por internet y medios masivos de comunicación del perfil del trabajo de los legisladores y de las comisiones de trabajo.
11. Se hará contrato con programas de televisión para presentar y discutir los informes de monitoreo al Congreso.
12. Se instaurará el premio al Congresista del año, valorando las acciones realizadas en todo lo concerniente a su labor como congresista tanto de representación, como de legislación.

Nivel probabilidad de lograr el RI 9.1.4: *Medio*

⁵ Perfil del desempeño del diputado y bancada: asistencia al pleno, comisiones y reuniones de bancadas, prioridades temáticas en la agenda de los diputados y bancadas, volumen de producción legislativa en términos de iniciativas de ley, decretos, puntos resolutivos y participación en comisiones, capacidad de relacionamiento con sus comunidades, frecuencia de aprobación de iniciativas según ponentes y nivel de efectividad en la aprobación de las mismas.

IR 9.2: AUMENTO DE LA TRANSPARENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

IR 9.2.1 Fortalecimiento de la demanda de una reforma anticorrupción

Resultado 1: La sociedad Civil aboga a favor de una reforma clave de la política anti corrupción

1. Justificación:

Participación Ciudadana entiende que la sociedad civil deben seguir abogando e incidiendo de manera activa para la aprobación y monitoreo de un marco legal que garantice la transparencia y la sanción a la corrupción. Y la implementación de las Convenciones Internacionales de las cuales el país es signatario.

Para lograr este resultado 9.2.1.1 pretendemos continuar desarrollando su capacidad de incidencia y presentación de propuestas mediante la implementación de jornadas de capacitación de diferentes naturalezas (Seminarios, encuentros y talleres), asistencia técnica y acciones de cabildeo directo con legisladores/ as y hacedores de opinión, aprovechando la experiencia acumulada a partir de proyectos anteriores. Dirigiremos nuestros esfuerzos a la incorporación de Junta de Vecinos, Asociaciones Comunitarias, ONGs, Universidades y Gremios Profesionales que cuentan con una gran legitimidad en sus respectivos sectores y/o comunidades, con representación de las cuatro regiones del país y el Distrito Nacional.

Se hace necesaria la definición e implementación de una estrategia que involucre de manera directa a las organizaciones de la sociedad civil en la conformación de un marco legal actualizado y acorde con el proceso de modernización que debe vivir la administración pública, priorizar la aprobación de los proyectos de leyes que crean la Oficina Nacional de Prevención de la Corrupción Administrativa”, “Contratación de Obras, Bienes, Servicios y Concesiones del Estado”, Declaración Jurada de Bienes, Presupuesto y Contraloría General de la República.

Las acciones de capacitación serán diseñadas de forma tal que permitan el conocimiento de las propuestas existentes y al mismo tiempo ofrezcan la oportunidad a los y las participantes de formular sus recomendaciones para ser presentadas a los Congresistas.

2. Resultado esperado desde PC

- a. Se produce un consenso en torno a las modificaciones de las leyes de “Declaración Jurada de Bienes” y la que crea “La Oficina Nacional de Prevención de la Corrupción Administrativa Pública”, Contratación de Obras, Bienes, Servicios y Concesiones del Estado”, Presupuesto y Contraloría General de la República, lográndose su aprobación en el Congreso Nacional y se da seguimiento e impulso a

la aprobación de otras iniciativas legales , administrativas o normativas que fortalezcan la demanda anti corrupción..

3. Actividades Propuestas:

1. **Realización de una Matriz Comparativa** de los proyectos de leyes que se encuentran en comisiones o han sido introducidos en el Congreso, mediante una revisión técnica de los mismos que nos permita identificar las coincidencias y divergencias de los proyectos que son presentados y que abordan temas de manera parcial o que fueron presentados por otros actores, lo que trae como consecuencia un gran número de iniciativas con diferencia, duplicidades y contradicciones.
2. **Realización de diez encuentros regionales (Norte, Sur ,Este y Santo Domingo Este) y uno en el Distrito Nacional**, abarcando las cuatro principales ciudades de estas regiones, las cuales producirán recomendaciones en torno a los proyectos y depositarán dichas sugerencias ante sus respectivas representaciones Congresionales, de igual forma en estos encuentros serán socializadas leyes promulgadas con el fin de crear conciencia entorno a la importancia de las mismas y como se visualiza el control social en estas.
3. **Realización de un Encuentro Anual** con Congresistas con el fin de presentarles propuestas para mejorar los marcos legales y/o promover el rol del Congreso en sus funciones fiscalizadoras . Es un imperativo intercambiar de manera periódica con los legisladores con el objetivo de motivarle a que puedan asumir su rol desde las funciones que desempeñan de aprobar nuevas normas legales que fortalezcan los controles en la administración pública, contribuyendo a que tengan mayores niveles de acercamiento con sus comunidades y que dichos proyectos puedan llenar las expectativas de las Convenciones Internacionales de las cuales el país es signatario.
4. **Realización de reuniones con Legisladores(as)** para promover la aprobación de leyes, incluyendo la presentación de recomendaciones sobre los proyectos existentes definidos como prioridad para la transparencia. En algunos casos estas reuniones serán iniciativas de los propios legisladores/as.
5. **Realización de 15 Conversatorios** con las escuelas de derecho y gremios profesionales de este sector para compartir las propuestas de leyes y recabar sus sugerencias; asimismo promover el ejercicio ético en sus funciones como futuros agentes del sector justicia desde cualquier campo, se espera que los propios académicos asuman las reflexiones sobre los temas a debatir y que dichos encuentros sean realizados en sedes académicas de diferentes provincias, entendemos importante despertar el interés en la comunidad universitaria nacional y que pueda participar desde una perspectiva académica incursionando en el abordaje de la temática anticorrupción, además que se traduce y contribuye con un ejercicio de movilización ciudadana, además de crear las bases y condiciones de futuros actores y aliados por la transparencia. De estos conversatorios siete (7) serían en diferentes Provincias.

6. **Realización de un seminario** con participación de cuatro expertos internacionales sobre la adaptación del marco legal dominicano a la Convención Ínter América Contra la Corrupción y la Convención de las Naciones Unidas dirigido a formadores de opinión y gestores de políticas públicas y representantes de alto nivel de las organizaciones de la Sociedad Civil. Este Seminario pretende analizar el impacto de la CICC en las políticas anti corrupción del país, las dificultades enfrentadas para su correcta implementación, los retos pendientes a partir de las recomendaciones sugeridas en el marco de la evaluación producida por el comité de expertos y los pasos a dar para dar cumplimiento a las mismas y preparar el país para los próximos temas de evaluación.

De manera particular pasaremos balance a las normas aprobadas hasta la fecha y las faltantes; verificando en que medida su contenido responde a los marcos normativos Internacionales y, cual es el nivel de relación y pertinencia de la Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción.

Nivel de probabilidad para lograr el resultado 9.2.1.1: *Alto*

Resultado 2: Concienciación sobre la corrupción

1. Justificación:

Para lograr la disminución de la corrupción es importante garantizar una activa participación de la ciudadanía; por lo que esperamos lograr el refuerzo en los ciudadanos y ciudadanas de las actitudes de rechazo a este mal y la recuperación de valores éticos, lo cual nos permitirá avanzar en la consolidación de una masa crítica de dominicanos y dominicanas conscientes del impacto negativo que tiene para el país el mantenimiento del sistema de corrupción y sobre todo reconocen y rechazan las múltiples maneras de expresión de la misma.

Pretendemos que los grupos de ciudadanos que puedan acercarse a este proceso, identifiquen las causas y los efectos de la corrupción en la vida del país y de manera particular en sus vidas. Ante la necesidad de afianzar la propuesta de manera amplia, esperamos penetrar en sectores de diferentes ámbitos, sociales, profesionales, económicos y académicos, para lo cual desarrollaremos jornadas de capacitación y encuentros amplios.

2. Actividades Propuestas

1. Realización de **10 jornadas de capacitación (talleres y cursos)** dirigidas a integrantes de grupos sociales, gremios profesionales, organizaciones comunitarias y empresariales entre otras para analizar diferentes temas tales como el impacto de la corrupción en la economía del país; rol de la contraloría social, el papel del financiamiento de los partidos políticos en la corrupción, etc. y la importancia que tiene para la lucha anti corrupción la intervención activa de la ciudadanía en estos procesos. Se procurará que los/ s participantes realicen un compromiso de acción a favor de la transparencia y contra la corrupción.

2. **Elaboración y edición de un material educativo** que recoja el impacto de la corrupción en la economía del país y la situación social , para ser utilizados en los talleres y cursos de capacitación.
3. Realización de un **Seminario en el Distrito Nacional sobre Impacto de la corrupción en las políticas sociales** , con el fin de establecer como la corrupción quita oportunidades a los más pobres y reduce el impacto de las políticas sociales del gobierno.
4. **Conformación de veinte (20) Cruzadas estudiantiles Anti Corrupción**, mediante las cuales procuraremos integrar a la comunidad educativa en la estrategia Anti corrupción y de manera particular a estudiantes de educación media, para lo cual desarrollaremos talleres sobre “La Corrupción, sus Efectos y los Valores Contrapuestos”. Hemos considerado como estrategia trabajar con los alumnos y alumnas sobre los efectos de la corrupción y las vivencias de los valores contrapuestos, al mismo tiempo que se identifican los rasgos de la corrupción.

Dichas cruzadas serán conformadas en las 10 principales Provincias del país de las regiones donde pc tiene su radio de acción(Santiago, San Francisco de Macorís, Monseñor Nouel, San Pedro de Macorís, La Romana, Higuey, Barahona, Azua, Bani, San Juan de la Maguana) y las restantes diez en el Distrito Nacional y Santo Domingo Este.

La implementación de las cruzadas prevé la realización de talleres de capacitación a estudiantes y docentes que servirán de facilitadores del proceso y monitoreo a la implementación del plan de trabajo de las cruzadas.

De igual forma se realizará la semana estudiantil anti corrupción con presencia en todos los centros, se procurará que dicha semana coincida con el día nacional de la ética.

5. **Campaña ciudadana** dirigida a sensibilizar a la ciudadanía en sentido general sobre el costo de la corrupción para el país y la necesidad de frenar esta situación, se garantizará que dicha campaña tenga una cobertura a nivel nacional mediante la incorporación de los medios de comunicación de cada provincia en la misma y el apoyo de los programas con mayor preferencia a nivel nacional. Los contenidos de la campaña son Spot, cuñas radiales, afiches, Brochure y sticker.
6. Realización de **Mesas de Transparencia mensuales** en la Ciudad de Santiago para dar continuidad a los trabajos desarrollados desde el Comité Municipal de PC y las organizaciones locales para promover la transparencia y el debate sobre temas de actualidad que ayuden a generar propuestas que contribuyan con el fortalecimiento de la democracia dominicana.
7. Realizaremos **un encuentro por año (3) de ciudadanos y ciudadanas** para rechazar la corrupción y exigir transparencia en la gestión pública, cada uno de los

encuentros tendrá como fin demandar el cumplimiento de acciones dedicado a un sector específico, por ejemplo transparencia en las compras gubernamentales o por la implementación de la ley de libre acceso a la información.

Se procurará realizar los encuentros con el concurso de otras entidades de la sociedad que tienen el tema de la corrupción como su prioridad. De estos encuentros uno será realizado en la región norte , otro en la este y el restante en el Distrito Nacional.

Estos encuentros son una acción ciudadana de movilización de los sectores interesados en transparentar y fomentar la ética en la sociedad dominicana.

8. Promoveremos **acciones con las Universidades** con el fin de formar a los/as académicos/as en aspectos referidos a la Gobernabilidad y control de la corrupción en los sistemas financieros, manejo de las finanzas públicas, la meritocracia en la administración pública entre otros temas y, en segundo lugar, promover en los centros de educación superior iniciativas para la investigación y profundización de la temática que se abordarán, dotando a los/ as participantes de una visión actual y orientadora. Algunas de las acciones incluirán Diplomados y apoyo a otras acciones con nivel de grado.

Las acciones con las universidades involucrarán académicos nacionales e internacionales ya que una de las características será traer al debate aspectos que comúnmente son soslayados y que tienen una alta prioridad para entender y buscar soluciones a los problemas de transparencia y rendición de cuentas en cada una de las áreas tocadas. Procuraremos trabajar en por lo menos cuatro sede de las universidades seleccionadas. Los propósitos de las acciones dirigidas a las academias son:

- Dotar a los participantes de información actualizada sobre las políticas institucionales para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas de acuerdo a la estructura del estado dominicano.
- Desarrollar técnicas que permitan diagnosticar instituciones específica, aplicado herramientas probadas en el tema.
- Analizar y compartir el rol de los sistemas financieros y contables en las acciones para prevenir la corrupción en la administración pública.
- Compartir experiencias de buen gobierno y las estrategias y prácticas que permitan un ejercicio público fundamentado en los valores de equidad y transparencia.
- Promover el compromiso de los y las participantes en materia de anti corrupción y transparencia.

9.-Realización de diagnósticos y acciones de investigación para develar áreas críticas de corrupción y formular sugerencias para combatirla, que nos permitan establecer una documentación y ampliar la bibliografía sobre el tema. De manera particular esperamos acceder a informaciones que faciliten la incidencia en las áreas identificadas con el

objetivo de presentar propuestas y recomendaciones acogiéndonos a los resultados; se espera que los temas de los estudios estén referidos a las líneas de trabajo que hemos identificado como prioritarias en la presente propuesta.

Nivel probabilidad de lograr el resultado 9.2.1.2: *Alto*

Resultado 3: La Sociedad Civil Monitorea de Manera Efectiva el Cumplimiento Gubernamental y los Esfuerzos de Reforma de la Política Anti- Corrupción

1. Justificación:

Para Participación Ciudadana es importante mantener un seguimiento permanente y continuo que permita verificar que las normas y las políticas que se van aprobando y promulgando se han implementadas de manera oportuna y adecuadamente, sin que medien factores que distraigan dicho proceso, de igual manera que nos permita verificar y mantener informaciones actualizadas sobre el nivel de operatividad de las mismas, identificando dificultades, obstáculos y posibles soluciones para su correcta implementación.

2. Resultado PC

- a. Se han puesto en vigencia y son monitoreadas por la ciudadanía las leyes de acceso a la información pública, ley 82-79 de declaraciones juradas de bienes y ley de cámara de cuentas promulgadas para garantizar la transparencia en la administración pública.

3. Actividades Propuestas:

1. Trabajaremos en la puesta en **funcionamiento de observatorios** de aspectos concretos de las leyes de Declaración jurada de Bienes (82-79), Cámara de Cuentas (10-04), Medio Ambiente(en el aspecto referido a áreas protegidas), Convención Interamericana contra la Corrupción (CICC) y Acceso a la Información Pública. La implementación de los observatorios se realizará mediante alianzas con entidades especializadas en cada uno de los temas que trabajaremos, con algunas de las cuales ya existen acuerdos previos como es el caso del Instituto de Auditores Internos, para los temas restantes se ha explorado la posibilidad de llegar a acuerdos con el Colegio de Periodistas y/o periodistas contra la corrupción o la Sociedad Interamericana de Prensa para Acceso a la Información, entidades estas con las que hemos realizados diferentes encuentros en torno a la ley y su reglamento, y en el caso de la CICC ya existe un comité de seguimiento funcionando, el cual esperamos contribuir con su fortalecimiento.

Se prevé la realización de los observatorios a partir de experiencias pilotos y tomando en cuenta la prioridad de contar con datos concretos sobre la marcha de las políticas anti corrupción que se implementan desde el estado.

2. **Seguimiento a la aplicación de la CICC** para esto se desarrollarán, dos encuentros de difusión de las recomendaciones del cte de expertos al informe del gobierno dominicano en la primera onda de evaluación.
Publicación de recomendaciones dadas al país y de sugerencias de parte de la sociedad civil para el cumplimiento de las mismas.
3. **Publicación del Inventario de Obras Inconclusas** , con el objetivo de que el mismo sirva de referencia para la priorización de la inversión pública en la construcción de obras, prestando especial interés aquellas obras que por su importancia social deben ser tomadas en cuenta.
4. Realización de **Comparación de precios en entidades públicas**, mediante la cual se busca contribuir a eliminar las irregularidades que se presentan, y atacar los problemas de sobre precios de los insumos que el Estado adquiere. Se trata de replicar una herramienta probada por Transparencia Internacional en diferentes países.

Esta herramienta consiste en crear una base de datos de los precios en que distintas instituciones del estado y privadas compran bienes para compararlos entre ellas y de esta forma poder detectar la existencia o no de sobre precios en perjuicio del estado. Una modalidad para la implementación es llegar a acuerdos de colaboración con entidades del estado para desarrollar la experiencia y a alianzas con proveedores para que suplan los precios de los productos que se comparan.

Esto permitirá comparar los precios de compras de determinadas dependencias del estado y sobre todo evidenciar el problema de los sobreprecios en las compras y lo cuantioso que resultan estas irregularidades.

Para la implementación de todos estos procesos será necesaria la implementación de acciones de capacitación, construcción de herramientas técnicas y la asistencia técnica y asesorías locales e internacionales.

4. **Elaborar y aplicar un Índice de Transparencia de Instituciones Públicas (ITIP)**, mediante el cual pretendemos medir periódicamente los avances de las instituciones públicas seleccionadas en cuanto a la aplicación e implementación de normas y procedimiento que garanticen niveles de eficiencia y eficacia institucional reduciendo la corrupción y aumentando la transparencia. Dentro de los indicadores a medir se encuentra la implementación de la ley de acceso a la información pública, la regulación de las compras y contrataciones, procedimientos y controles en las áreas Administrativas y Financieras y optimización y estabilidad de los Recursos Humanos entre otros.
5. **Dar seguimiento a los casos de corrupción en sedes judiciales** mediante acuerdos con universidades, produciendo reportes periódicos sobre el status de los casos y generando opinión pública en torno a la necesidad de sanción en los casos de corrupción comprobada de manera particular se realizaran:.

6. **Capacitación de voluntarios para el seguimiento**
7. **Elaboración de reportes** cada tres meses para mantener actualizada la ficha con datos de los procesos en la justicia.
8. **Encuentros con periodistas** de investigación para dar a conocer los resultados y definir estrategias de comunicación para difundir los temas

Nivel probabilidad de lograr el resultado: *Medio*

IR 9.2.2 Fortalecimiento de la capacidad institucional para prevenir, detectar y sancionar comportamiento no éticos y corruptos.

Resultado 1: El gobierno adopta e implementa una Reforma Clave de Política Anti Corrupción.

1. Justificación:

Dado que uno de los integrantes del Consejo de participación ciudadana es el representante de la Coalición por la Transparencia y el Foro Ciudadano ante la Comisión Nacional de ética constituida por el Poder ejecutivo, nos proponemos generar espacios para la consulta con el sector y la elaboración de propuestas claves tanto para ser incorporadas al plan nacional que se elaborará, como en las acciones que puedan ser sugeridas.

Este proceso se realizará mediante alianza con la Coalición por la Transparencia y la Institucionalidad y de manera particular con otras entidades de la sociedad civil que forman parte de esta comisión para lograr este resultado será necesario la realización de reuniones, encuentros y asesoría técnica para el proceso.

2. Actividades

1. Realización de **encuentros (un mínimo de dos encuentros por año) asistencia técnica y jornadas para elaborar propuestas para presentar a la Comisión Nacional de Ética**, de manera particular se trabajará en la presentación de nuestras sugerencias para la elaboración del plan de trabajo y la definición de prioridades. De igual forma se dará seguimiento al cumplimiento del plan una vez consensuado. Esto implicará el fortalecimiento de la Coalición mediante la clarificación de su rol y la distribución de responsabilidades.

Nivel probabilidad de lograr el resultado 9.2.2.1: *Alto*

IR 9.3: UN SISTEMA DE JUSTICIA PENAL MÁS EFECTIVO

1. Justificación

El Proceso de reforma judicial de la República Dominicana alcanza ya ocho años de implementación. Grandes esfuerzos se han realizado para que nuestro sistema de justicia logre efectividad en beneficio del Estado de Derecho y la gobernabilidad.

Sin embargo múltiples necesidades en el ámbito de la justicia aún no encuentran respuestas, manteniéndose la percepción ciudadana de que el sistema judicial dominicano permite la impunidad y el privilegio, descuidándose en consecuencia la seguridad jurídica y la protección de los derechos humanos.

Participación Ciudadana entiende como oportuno, el retomar de la reforma de la justicia en dirección a alcanzar un sistema de justicia más justo y efectivo que garantice protección de los derechos humanos y un mejor acceso ciudadano a la misma.

Para tales fines se hace pertinente elevar la capacidad de las instituciones judiciales, la implementación de un sistema efectivo de administración y aplicación de justicia, transparencia en su gestión, y la independencia real del Poder Judicial.

Retomar las reformas judiciales implica la rearticulación de la sociedad civil en sus diferentes niveles organizativos y la generación de un movimiento de educación, información y monitoreo, que eleve la vigilancia y demanda ciudadana por la calidad de la justicia.

Para la implementación de este programa Participación Ciudadana ha seleccionado tres distritos judiciales, San Pedro de Macorís, Santiago y el Distrito Nacional, por considerar significativa la necesidad y demanda de justicia existente y por constituir estos importantes sectores geográficos, escenarios básicos para la verificación de los avances de la reforma judicial.

2. Instalación del Programa:

1. Participación Ciudadana realizará 3 talleres de entrenamiento a voluntarios(as) de cada municipio focal, para la realización de jornadas de información y articulación con la sociedad civil al programa de justicia.
2. Estas 3 jornadas de información y articulación de la sociedad civil contribuirá a que el programa de justicia se divulgue y sea conocido por la ciudadanía.
3. PC realizará tres eventos públicos de presentación del programa (uno en cada localidad) y las mesas de trabajo sectoriales constituidas.

4. PC contratará una consultoría especializada para la realización de los diagnósticos sobre realidad del acceso a la justicia en esas tres localidades.
5. 3 talleres de capacitación de voluntarios serán realizado para su participación y apoyo a los diagnósticos.
6. PC realizará tres (3) diagnósticos sobre la realidad del acceso a la justicia en los distritos judiciales donde se implementa el programa de justicia.

PC publicará un informe con los resultados de los diagnósticos sobre el acceso a la justicia.

3. Campo de acción

Este proyecto se ejecutará en tres Distritos Judiciales del país, que son el Distrito Nacional, Santiago y San Pedro de Macorís. Esta selección se establece con el interés de concentrar esfuerzos para alcanzar mejores resultados y lograr mayor impacto social.

Esta selección obedece a la significación de estas localidades en las regiones donde se ubican, por los niveles organizativos de la sociedad civil en las mismas y por su incidencia en el quehacer jurídico de sus departamentos judiciales.

IR 9.3.3. Mejorar el Acceso a la Justicia

R1: Las comunidades dominicanas enfocadas están mejor informadas en cuanto a cómo acceder a los servicios de justicia (incluyendo la mediación/ conciliación) y en cuanto a los derechos y protecciones en la constitución y en el nuevo Código Procesal Penal.

1- Justificación

Varias dificultades limitan la participación de la ciudadanía en los asuntos judiciales, sobre todo cuando se trata de buscar protección a derechos individuales, colectivos o difusos. Resaltan la falta de información, los niveles reducidos de educación en materia de derechos, así como la desconfianza en el sistema judicial.

Fortalecer la justicia a través de sus reformas implica la necesaria tarea de organizar, orientar y articular la ciudadanía a estos procesos de reformas, conducirla al conocimiento y uso de los medios de acceso efectivo a la misma y provocar que las organizaciones sociales asimilen como prioridad para sus demandas el importante rol de la justicia en el estado de derecho.

Contemplando estas urgentes necesidad PC se propone desarrollar un conjunto de acciones dirigidas a la capacitación, información y articulación del liderazgo social y

comunitario con el propósito de colocarlo en función de demandar la acción equitativa de la justicia y la protección de los derechos ciudadanos.

2. Resultados Esperado por PC

- a Se ha logrado un aumento del conocimiento de los ciudadanos sobre los derechos legales y los mecanismos de protección.
- b Considerable número de dirigentes de las organizaciones de la sociedad civil local han sido capacitados para facilitar el proceso de multiplicación de las informaciones en 3 distritos judiciales.
- c Organizaciones de la sociedad civil se articulan para involucrarse en los procesos de trabajo de la justicia en 3 distritos judiciales del país.

3. Acciones Propuestas

Participación Ciudadana contribuirá a educar y capacitar a la ciudadanía en el conocimiento de sus derechos fundamentales reconocidos constitucionalmente y por las leyes adjetivas como lo es el Nuevo Código Procesal Penal.

Esta labor educativa se concentrará en la capacitación de líderes sociales a través de talleres de **Educación Legal Popular** en los 3 Distritos Judiciales focales: Distrito Nacional, Santiago y San Pedro de Macorís, incluyendo las siguientes temáticas:

- Los derechos de las víctimas, del imputado y los detenidos en el CPP
- Actores del Sistema de Justicia y su funcionamiento
- El Debido Proceso de Ley en el Sistema Acusatorio
- Vías de Acceso
- Defensa Pública
- El Código Procesal Penal

Nuestro programa educativo tiene como propósito colocar al Liderazgo Social, de las tres localidades meta, en capacidad de promover, educar y demandar justicia en sus comunidades.

El sistema de capacitación a desarrollar implica niveles de responsabilidad y compromiso de las organizaciones participantes, las cuáles multiplicarán en sus sectores los contenidos del programa y crearán comisiones destinadas a impulsar acciones por el fortalecimiento de la justicia y la protección de sus derechos.

Además de los talleres, otras acciones a implementarse para garantizar el resultado propuesto serían:

- Campañas de Promoción de los Derechos Ciudadanos ante la Justicia.
- Concursos Juveniles sobre el Debido Proceso de Ley.
- Encuentros locales por el acceso a la justicia

- PC producirá y divulgará materiales informativos sobre las funciones del Ministerio Público.
- Seminarios sobre la implementación efectiva del CPP en su primer año de vigencia.
- Conferencias sobre los aportes del CCP al Fortalecimiento de la Justicia.
- Mesas de trabajo para generar propuestas de fortalecimiento y promoción de los aportes del CPP.

Entre las acciones a implementarse destacamos los concursos juveniles destinados a provocar el interés de la juventud en la justicia penal, con el fin de que conozcan el procedimiento que legalmente está establecido y puedan orientarse sobre la base de los conocimientos aprendidos al momento de acceder a la justicia.

Los concursos sobre el Debido Proceso Ley están dirigidos a estudiantes del bachillerato y universitarios quienes trabajarán en equipo para realizar sus investigaciones y presentarlas ante un jurado calificado y en forma de cátedra, conferencia u obra de teatro frente a un público juvenil.

De igual manera se desarrollarán actividades de educación con el propósito de difundir la ley de Defensa Pública, buscando que los sectores necesitados e indigentes conozcan esta vía de defensa y de acceso a la justicia. Estas actividades se implementarán en sectores empobrecidos, asociaciones comunitarias, cárceles e iglesias con acciones pastorales destinadas a los presos desamparados.

4. Actividades

4.1 Capacitación Ciudadana en acceso a la Justicia y el CPP:

- a) 15 talleres sobre cada uno de los siguientes temas:
 - Los derechos de las víctimas, del imputado y los detenidos en el CPP
 - Actores del Sistema de Justicia y su funcionamiento
 - Vías de Acceso
 - Defensa Pública
 - El Código Procesal Penal
- b) 3 talleres especiales sobre el Debido Proceso de Ley se implementarán con los participantes de los concursos juveniles.

4.2 En Campañas de Promoción nos concentraremos en realizar:

- a) 3 campañas de promoción por los derechos ciudadanos en la justicia en los distritos judiciales participantes.
- b) 15 acciones barriales de información sobre los derechos ciudadanos en la justicia.

c) 3 concursos juveniles sobre el Debido Proceso de Ley. Uno por Distrito Judicial participante.

4.3 Actividades dirigidas al conocimiento y divulgación del CPP:

a) 3 Seminarios sobre la implementación efectiva del CPP en su primer año de vigencia.

b) 30 Conferencias sobre los aportes del CCP al Fortalecimiento de la Justicia.

c) 3 Mesas de trabajo para generar propuestas de fortalecimiento y promoción de los aportes del CPP.

4.4 Publicaciones:

El material educativo e informativo será publicado durante el desarrollo del programa.

Nivel de probabilidad de lograr el resultado 9.3.3.1: *Alto*

R2: Existen 3 Casas de Justicia Comunitarias (CJS), funcionando como Centros de Información Pública Legal en los 3 Distritos Judiciales Focales.

1. Justificación

Entendiendo que el acceso a la justicia es el derecho que tiene toda persona de demandar y recibir la protección de sus derechos fundamentales en las instancias judiciales sin que dicha protección sea afectada por la falta de institucionalidad y la violación de las leyes, y procurando que el estado de derecho se sustente en las posibilidades reales del ciudadano de ser protegido por la justicia PC se propone:

Hacer más efectivo el acceso ciudadano a la justicia implementando un sistema de información que permita al necesitado, sobre todo al indigente, canalizar sus requerimientos sin que la confusión, el desconocimiento y la especulación limiten su encuentro con una justicia equitativa.

Para acceder a la justicia los indigentes ameritan de una efectiva orientación legal que les permita el uso y manejo de las vías de acceso, el contacto directo con las instancias judiciales y sus posibilidades de defensa independientemente de sus condiciones económicas.

Las críticas condiciones de vida en que habitan los indigentes dominicanos les conduce a escenarios de conflictividad, que se traducen en largos y tediosos procesos acumulados ante la Justicia, pudiendo encontrar, en un número significativo de ellos, soluciones rápidas y efectivas mediante el ejercicio de mediación comunitaria, aligerando las instancias judiciales.

Respondiendo a estas necesidades y conscientes de que podemos informar, orientar y colocar la población meta en condiciones de participar en la solución de sus conflictos implementaremos el funcionamiento de las casas de justicias comunitarias.

Desde estos centros de trabajo se canalizará información ciudadana por la vía telefónica, mediante material popular escrito y a través de consultas personales. La Casa de Justicia Comunitaria brindarán orientación legal en el ámbito penal teniendo la posibilidad de recomendar al ciudadano(a) el uso de la acción por ante la Justicia o la mediación comunitaria.

Este será un espacio de coordinación y canalización de los casos pertinentes por ante actores principales de Justicia (Defensa Pública y Ministerio Público) y una instancia de coordinación operativa con las organizaciones comunitarias y demandas judiciales.

2. Resultados Esperado desde PC

- a. Los 3 municipios focales cuentan con una Casa de Justicia Comunitaria (CJC), que brinde servicios de información y orientación legal, al tiempo que canaliza casos penales especiales por ante la Defensoría Pública y por ante el Ministerio Público.
- b. Que se elaboren documentos de reflexión y propuestas de acción surgidas desde las experiencias de trabajo en las Casas de Justicia Comunitaria (CJC), y que se presenten ante los actores de justicia en encuentros.

3. Actividades Propuestas

Las casas de justicia comunitaria se instalarán gradualmente en los 3 distritos judiciales donde se implementará el programa de justicia de Participación Ciudadana. Serán un espacio de soporte a las labores de educación y promoción del programa, así como un punto de referencia y de contacto con la sociedad civil y los actores de justicia local.

En ese sentido Participación Ciudadana se propone realizar lo siguiente:

1. Intercambio de experiencia para implementar las Casas de Justicia Comunitaria en base a una realidad semejante a la nuestra.
2. Contratar una consultoría externa especializada para el diseño y puesta en funcionamiento del esquema dominicano.
3. Contratación del Equipo Operativo de las CJC.
4. Instalar los equipos operativos y de comunicación para el debido funcionamiento de las CJC.
5. Tres (3) talleres para la capacitación del personal operativo de las CJC.
6. Apertura de las Casas de Justicia Comunitaria.

7. Seis (6) Talleres de capacitación para la mediación y resolución de conflictos comunitarios con voluntarios de organizaciones comunitarias. 2 por Distrito Judicial focal.
8. Tres (3) seminarios sobre el rol de las Casas de Justicia Comunitaria.
9. Realizar 30 Encuentros con la Defensa Pública, el Ministerio Público y otros actores de justicia se realizan coordinado por las CJC.
10. Publicar un boletín bimensual a través de las CJC informando de las actividades del programa.

Nivel de probabilidad de lograr el resultado 9.3.3.4: *Mediano primer período /Alto segundo y tercer período.*

IR 9.3.5 Una Demanda sostenida por la Reforma Judicial: Aumento de la conciencia del público y la demanda social por la Reforma Judicial.

R1: Relanzamiento del movimiento de la Reforma de la Justicia encabezado por una efectiva Coalición de la Sociedad Civil.

1. Justificación

Apoyar la Reforma Judicial a través de una demanda constante por parte de la ciudadanía constituye una garantía para lograr un sistema de justicia más efectivo y equitativo que contribuya al fortalecimiento del Poder Judicial y a la protección de los derechos ciudadanos.

En tal sentido Participación Ciudadana se propone junto a otras organizaciones de la sociedad civil a impulsar el fortalecimiento de la Coalición por una Justicia Independiente y la creación de espacios de la sociedad civil en procura de demandar la continuidad, transparencia y aplicación de la Reforma Judicial.

Los espacios creados desarrollarán acciones de conocimiento de la realidad judicial local y con el dominio de las fortalezas y debilidades de la aplicación de las reformas en sus distritos, impulsarán acciones de propuestas y movilización con el fin de hacer viable la reforma en su jurisdicción.

2. Resultados Esperado desde PC

- 1.- Que la ciudadanía se integre constantemente al proceso de reforma judicial.
- 2.- La articulación y coordinación entre los grupos sociales organizados en las tres localidades focales, de manera que la movilización y el ejercicio de ciudadanía resulten de

sus reflexiones y compromisos asumidos, provocando los cambios esperados en el proceso de Reforma Judicial.

3. Líneas de Acción

Como punto de partida se realizarán seminarios de debates sobre el estado-situación de la reforma de la justicia en los 3 Distritos Judiciales determinados. Esto con el objetivo de conocer la realidad y necesidades para promover acciones de demandas judiciales.

El resultado de los debates serán presentadas a los actores del sistema de Justicia, con el propósito de promover cambios a lo interno del sistema.

En esa misma dirección PC impulsará acciones de movilización de la sociedad civil, desde donde la ciudadanía pueda demandar de los actores, mayores niveles de compromisos, aplicación correcta de las leyes y la facilitación del acceso ciudadano a la justicia.

Actividades

- a. 6 seminarios debates sobre estado- situación y necesidades de reformas en ámbito judicial.
- b. 6 encuentros abiertos de ciudadanos(as) en demanda de soluciones a las necesidades judiciales.
- c. 9 acciones en comunidades específicas por demandas judiciales.

Nivel de probabilidad de lograr el resultado 9.3.5.1: *Alto*

Programa 4 FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL Y GESTIÓN INTERNA

Proyecto 1: Fortalecimiento Institucional de la Membresía**1. Justificación:**

Los Comités Municipales han trabajado arduamente para lograr establecer un equipo de voluntarios y voluntarias que contribuyen con la ejecución de los diferentes programas y proyectos ejecutados por la Institución. En la actualidad los voluntarios(as) integrados en estos Comités han desarrollado una gran capacidad para reclutar los observadores(as) de los procesos electorales, han incrementado los niveles de presencia y articulación de la institución con las organizaciones de la sociedad civil, los partidos políticos y organizaciones del Estados en los diferentes municipios.

La implementación de la Programación 2005–2006 contempla un alto grado de participación de la ciudadanía organizada y la realización de una serie de jornadas educativas que favorezcan el fortalecimiento de la membresía, su vinculación con las autoridades locales, que les permita practicar la concertación y ampliar los niveles de información que tienen sobre los temas relacionados con la democracia y los diferentes proyectos que desarrollamos, involucrándolos en su rol como ciudadanos(as) comprometidos(as) con el desarrollo de sus comunidades.

La capacitación permitirá la vinculación de estos voluntarios con los diferentes programas de la institución elevando sus responsabilidades, efectividad y su capacidad de gestión desde la Sociedad Civil.

Objetivo Específico 1

Consolidar y fortalecer las estructuras operativas de PC e institucionalizar sus funcionamientos conformando espacios regionales de encuentros para la orientación, información, capacitación y concertación coordinada para impulsar las reformas democráticas y el desarrollo de los programas de Participación Ciudadana.

Resultados Esperados.

- a. Existe una base social fortalecida alrededor de la institución, capacitada e integrada de manera directa en las actividades de los diferentes programas.
- b. Existe un espacio de coordinación e intercambio con otras organizaciones que realizan trabajo con voluntarios(as).

- c. Se han realizado 40 eventos de capacitación del voluntariado y de la membresía de las organizaciones de la sociedad civil, donde han participado un mil personas, en temática de los diferentes programas y técnicas para el trabajo de organización social.
- d. Aumenta el número de miembros y se amplía la representación geográfica de la Institución, consolidándose la estructura e integrándose directamente a los trabajos de los programas y comisiones.
- e. Todo el sistema de registro, control y participación de la membresía está computarizado y se mantiene actualizado el sistema de la base de datos, haciendo más transparente y fiable la información y representación real de la Institución.
- f. Una membresía integrada a las tertulias consultivas y educativas que realiza la institución.
- g. Una membresía entrenada con dominio de los principales conceptos abordados en los programas de capacitación

Actividades Propuestas.

Se realizarán encuentros periódicos con los miembros de los Comités Regionales y Municipales, de manera que se mantenga las consultas y coordinación de los trabajos, así como realizar talleres de capacitación dirigido a los voluntarios y talleres de especialización para los distintos encargados de las áreas de trabajo dentro de los Comités.

Dentro de la relación y coordinación con otras organizaciones de la sociedad civil, locales y nacionales, se organizara y realizara un encuentro nacional de voluntarios(as), como forma de motivar y demostrar el capital social que se encuentra arraigado en el trabajo por mejorar las condiciones de vida y el desarrollo institucional / democrático de la nación.

Continuando con los espacios de encuentros para la reflexión y retroalimentación del trabajo y la coyuntura política nacional, se realizarán las tertulias con la participación abierta de profesionales y miembros de las organizaciones de la sociedad civil.

1. Realizar 6 encuentros, con coordinadores/as municipales y regionales para consultas, capacitación y coordinación en el desarrollo de los programas de P.C.
2. Realizar 12 talleres de especialización de los encargados/as de educación de los comités municipales.
3. Realizar 8 talleres de especialización de los encargados/as de comunicación de los comités municipales.
4. Realizar 20 talleres de inducción de la nueva membresía de la institución

5. Realizar 60 talleres de Fortalecimiento Institucional de los Comités Municipales y Regionales.
6. Editar y publicar materiales educativos y de capacitación que sirvan de apoyo para los Comités Municipales y Regionales.
7. Elaborar una “Voladora” cada dos meses con temas educativos y motivaciones de acciones a desarrollar en los municipios
8. Integrar durante dos años 18 Comités Municipales en las cabeceras de las provincias donde no existen estructuras de P.C.
9. Conformar 2 Comités Regionales en la Región Este y el Noroeste
10. Organizar 8 tertulias anuales consultivas y educativas con la membresía
11. Continuar con la realización de 3 módulos anuales, pendientes del curso de análisis y capacitación socio-política con la membresía, con los temas de Corrupción y Transparencia, Sistema electoral Dominicano y Traumas Electorales, Partidos Políticos y Sociedad Civil, El Estado y sus instituciones, Sistema Judicial y Derechos Ciudadanos; así como otros relacionados con las temáticas desarrolladas por la institución en su quehacer socio-político.
12. Realizar 2 Asambleas Generales.
13. Editar 3 memorias anuales.
14. Editar cada dos meses los boletines institucionales.
15. Actualizar la pagina web.
16. Contratar los servicios técnicos fotográficos, grabación audiovisual y publicación de documentos en la prensa escrita.

Objetivo Específico 2

Promover la acción voluntaria en los programas de fortalecimiento que desarrolla Participación Ciudadana e impulsar intercambios de experiencias con grupos de acción voluntaria a escala nacional

Resultados Esperados:

- a. Los voluntarios aportan al desarrollo de los programas de fortalecimiento de la institución.
- b. Existe espacio de coordinación e intercambio con otras organizaciones que realizan trabajo voluntario

- c. Las Comisiones de Trabajo de la institución fortalecidos y sesionando regularmente.

Actividades Propuestas:

1. Registrar la totalidad de los aportes del voluntariado en las diferentes actividades coordinadas con los Comités.
2. Realizar 4 encuentros regionales con instituciones y organizaciones que realizan trabajo con voluntarios/as
3. Realizar el Encuentro Nacional del Voluntariado
4. Se mantiene y actualiza el sistema de cobro de cuota de la membresía de la institución

Proyecto 2: Sostenibilidad Financiera

Objetivo General: Implementar una estructura y un sistema de sostenibilidad integral, que garantice la permanencia de Participación Ciudadana y la profundización de su impacto en el mediano y largo plazo.

Objetivo Especifico 1: Diversificar las fuentes de financiamiento de Participación Ciudadana.

PC implementará una estrategia destinada a identificar y construir relaciones y oportunidades con posibles donantes locales y del exterior. Las actividades a implementar buscarán crear las condiciones dentro de PC (tecnología, recursos humanos, procedimientos, sistemas) y fuera de PC (comunicación e imagen) para facilitar el establecimiento de estas relaciones y la diversificación de donantes.

Resultado esperado: PC es conocida y apoyada por una variedad de donantes locales e internacionales.

Actividades propuestas:

1. Crear una base de datos computarizada de donantes locales e internacionales
 - 1.1. Identificación y compra de una base de datos
 - 1.2. Capacitación del personal
 - 1.3. Investigación sobre mercado de donantes
 - 1.4. Ingreso de datos y mantenimiento/actualización de la base de datos
2. Desarrollar un portafolio de servicios para la venta
 - 2.1. Evaluar las experiencias de PC en cuanto a la oferta de servicios a otras instituciones
 - 2.2. Definir y determinar los tipos de servicios a ser ofrecidos y las áreas desde donde se desarrollarán.

- 2.3. Elaborar carpeta de negociación con los servicios susceptibles a la venta (Descripción de los servicios, determinación de costos, asignación de precios, materiales a ser utilizados, etc.)
 - 2.4. Identificar posibles compradores y beneficiarios de los servicios
 - 2.5. Ofertar y entregar servicios.
3. Fortalecer la imagen e incidencia de PC ante donantes locales e internacionales
 - 3.1. Identificar donantes locales y donantes internacionales con presencia o interés en República Dominicana
 - 3.2. Desarrollar material de comunicación.
 - 3.3. Desarrollar una campaña de cultivo y acercamiento a los donantes identificados.
4. Elaborar perfiles de proyectos para presentar a posibles donantes.
 - 4.1. Evaluar disposición de donantes identificados en la base de datos para invertir en proyectos desarrollados por PC.
 - 4.2. Elaborar perfiles de proyectos para ser presentados.
 - 4.3. Presentar perfiles y negociar posible cooperación.

Objetivo Específico 2: Crear un ambiente favorable, dentro de la RD e internacionalmente, a los esfuerzos de sostenibilidad de PC.

PC juega un rol de liderazgo en las áreas de fortalecimiento democrático, derechos ciudadanos, transparencia y lucha contra la corrupción. Sin embargo, alcanzar el éxito en la construcción de su sostenibilidad demandará un esfuerzo concertado por transmitir la importancia de su permanencia dentro de la comunidad dominicana y por posicionarla como líder a los ojos de la comunidad internacional. Las actividades ligadas a este objetivo se enfocarán en el desarrollo de campañas de comunicación y la realización de eventos de alta visibilidad, tanto en la RD como en el exterior.

Resultado esperado: PC es reconocida y apreciada, dentro y fuera de la RD, como una institución líder en el fortalecimiento de la democracia

Actividades propuestas:

1. Desarrollar una campaña de comunicación apropiada, para aumentar la visibilidad de PC y su trabajo
2. Realizar un Seminario Internacional con el objetivo de posicionar y elevar la visibilidad de PC ante los donantes internacionales y nacionales, organizaciones de la sociedad civil y público en general.
 - 2.1. Desarrollar el plan para el evento y crear el cronograma
 - 2.2. Ajustar el presupuesto para el evento
 - 2.3. Crear Comité para el Evento
 - 2.4. Determinar roles y responsabilidades
3. Analizar un encuentro entre líderes de PC y dominicanos en NY
 - 3.1. Identificación y contactos con dominicanos en NY
 - 3.2. Organización del evento

Objetivo Especifico 3: Crear y desarrollar el Fondo Patrimonial de Participación Ciudadana.

La existencia de un fondo patrimonial permitirá a PC acceder a una situación de sostenibilidad y mayor autonomía financiera, aumentará su poder de planificación a largo plazo, su capacidad de financiar sus iniciativas y de atraer recursos adicionales que le permitan incrementar su impacto. En el periodo 2005-2007, PC se plantea la construcción de un patrimonio de RD\$ 70 millones. Estimamos que este monto permitirá generar parte de los recursos que requiere PC para cubrir costos operacionales y garantizar una fuente permanente de recursos.

Resultado esperado: PC cuenta un fondo patrimonial que permite ejecutar actividades e incurrir en gastos institucionales con fondos propios.

Actividades propuestas:

1. Designar roles y conformar equipos de trabajo y voluntarios.
 - 1.1. Desarrollar términos de referencia para el personal y los voluntarios.
 - 1.2. Designar al Coordinador de la Campaña Patrimonial y a los voluntarios clave.
2. Desarrollar la estructura y el cronograma de la campaña.
 - 2.1. Reunión (retreat) PC-Synergos para planeación
3. Elaborar el caso para la solicitud de inversiones en el fondo.
 - 3.1. Crear un caso sólido y claro y someterlo a la aprobación del Comité de Sostenibilidad/Comité Coordinador
 - 3.2. Adaptar el caso, según sea necesario, para cada donante clave identificado.
 - 3.3. Establecer estrategia de acercamiento, presentación del caso y negociación para cada donante clave identificado.
4. Identificar inversionistas potenciales para el fondo patrimonial, establecer contactos y proceder a la solicitud de donaciones
 - 4.1. Llevar a cabo un estudio de mercado.
 - 4.2. Calificar y priorizar a los potenciales donantes de acuerdo a su capacidad de dar.
 - 4.3. Diseñar la estrategia de acercamiento más apropiada para cada uno.
5. Proporcionar capacitación al equipo y voluntarios
 - 5.1. Diseñar una serie de actividades de capacitación “a la medida” para el equipo de PC y los voluntarios clave, de acuerdo a necesidades identificadas en cada caso
 - 5.2. Implementar las actividades.
 - 5.3. Acompañamiento y asistencia técnica (trouble shooting) de acuerdo a las necesidades.
6. Diseñar una campaña de comunicación que apoye el esfuerzo de construcción del patrimonio.
 - 6.1. Definir estrategias de comunicación (eventos, videos, imágenes, alianzas con medios, etc.) a utilizar.
 - 6.2. Producir material visualmente atractivo y profesional, que transmita la idea de solidez, seriedad y estabilidad, y que comunique el trabajo e impacto de PC.

Para poder llevar adelante la campaña del fondo patrimonial, PC implementará una estructura con los siguientes componentes: un Coordinador de Campaña, encargado de la

supervisión general de la campaña y del trabajo específico de tres Vicepresidentes de Campaña (uno por cada segmento de donantes identificado –Platino, Oro, Plata). Cada Vicepresidente se apoyará en el trabajo de un equipo. Tanto el Coordinador de Campaña como los Vicepresidentes serán voluntarios provenientes del Comité de Sostenibilidad y del Comité Coordinador de PC. Se buscará para estos roles a gente con la más alta reputación y acceso a los posibles donantes.

Asimismo, PC ha segmentado a los posibles donantes en tres grupos (Platino, Oro y Plata) de acuerdo con su capacidad de contribuir. Para cada grupo se ha planteado una meta financiera y un sistema de seguimiento, reporte y reconocimiento.

Objetivo Específico 4: Crear y desarrollar el Fondo Anual de Participación Ciudadana.

La idea de crear un fondo anual busca generar los recursos que PC necesita con urgencia para su mantenimiento diario. Los fondos patrimoniales recién comenzarán a generar ingresos con el tiempo, por eso la necesidad de una estrategia paralela de búsqueda de recursos para la operación de PC. El fondo anual de PC estará compuesto por donativos de menor valor, renovables anualmente.

Resultado esperado: PC cuenta con un Fondo Anual en funcionamiento.

Actividades propuestas:

1. Definir roles y conformar equipos de trabajo y voluntarios.
 - 1.1. Desarrollar términos de referencia para el equipo operativo y los voluntarios.
 - 1.2. Designar al Presidente de Campaña, a los Vicepresidentes de los programas de socios y participación y al equipo operativo.
 - 1.3. Definir el caso para la solicitud de inversiones en el fondo anual.
2. Preparar el caso, materiales de solitación y reconocimiento.
 - 2.1. Crear el caso y someterlo a la aprobación del Comité de Sostenibilidad/ Comité Coordinador
 - 2.2. Establecer estrategias de acercamiento, presentación del caso y negociación.
3. Identificar inversionistas potenciales para el fondo anual, establecer contactos y proceder a la solicitud de donaciones.
 - 3.1. Llevar a cabo un estudio de mercado.
 - 3.2. Calificar a los potenciales donantes de acuerdo a su capacidad de dar.
 - 3.3. Diseñar métodos de solicitud de donaciones.
 - 3.4. Establecer contacto con los dominicanos en el exterior y evaluar su interés y capacidad para involucrarse en el proceso.
4. Proporcionar capacitación al equipo y a los voluntarios
 - 4.1. Diseñar una serie de actividades de capacitación “a la medida” para el equipo de PC y los voluntarios clave, de acuerdo a necesidades identificadas en cada caso.
 - 4.2. Implementar las actividades.
 - 4.3. Acompañamiento y asistencia técnica (trouble shooting) de acuerdo a las necesidades.
5. Diseñar una campaña de comunicación que apoye el esfuerzo de construcción del fondo anual.

- 5.1. Definir estrategias de comunicación.
- 5.2. Producir material de comunicación.
- 6. Lanzamiento de campaña de comunicación masiva
 - 6.1. Lanzamiento de la campaña de comunicación masiva
 - 6.2. Instalación y funcionamiento del call center

PC ha previsto la creación de una estructura específica que le permita diseñar, lanzar y mantener la campaña. La misma contempla un Presidente de Campaña que tendrá a su cargo la supervisión general del proceso, así como el trabajo de los dos programas que alimentarán el Fondo Anual: el Programa Socios y el Programa Participación. El primero establecerá diferentes categorías de socios de PC, cada una con un rango de contribución financiera diferente. El segundo buscará la participación de los pequeños contribuyentes (menores a RD\$5,000) y la constante ampliación de la base de donantes.

Objetivo Específico 5: Fortalecer la estructura interna y sistemas de PC.

Para poder alcanzar los objetivos anteriormente presentados, PC debe desarrollar su capacidad interna. Esta capacidad depende de varios factores, entre ellos el compromiso y habilidades de nuestro liderazgo, la existencia de sistemas y políticas apropiadas, un equipo operativo capacitado y una cultura organizacional que apoye los esfuerzos en pro de la sostenibilidad.

Las actividades ligadas a este objetivo estarán enfocadas hacia la creación de nuevas estructuras (una Unidad Técnica/operativa para el Área de Sostenibilidad Financiera), el desarrollo de políticas, sistemas y procedimientos, y la capacitación del personal.

Resultados esperados: PC cuenta con una estructura, políticas y sistemas que facilitan e impulsan los esfuerzos institucionales por lograr la sostenibilidad. Existe mayor identificación y compromiso por parte de los miembros de PC respecto a la estrategia de la Sostenibilidad Financiera.

Actividades propuestas:

1. Crear la Unidad Técnica/Operativa para el Área de Sostenibilidad Financiera.
 - 1.1. Definir las funciones de la Unidad.
 - 1.2. Definir el perfil, roles y responsabilidades de su personal y su interacción con otras áreas de la institución
 - 1.3. Capacitar al personal de la Unidad de acuerdo a necesidades identificadas (énfasis en campañas para fondos patrimoniales y anuales).
2. Desarrollar sistemas y procedimientos dentro de la Unidad que faciliten el manejo de los esfuerzos en pro de la sostenibilidad
 - 2.1. Definir sistemas de gerencia del fondo anual y patrimonial.
 - 2.2. Definir sistemas de seguimiento y rendición de cuentas sobre las donaciones efectuadas
 - 2.3. Definir sistemas e instrumentos para mantener relaciones con los donantes.
3. Desarrollar políticas que faciliten y estimulen los esfuerzos en pro de la sostenibilidad.

- 3.1. Crear una política de inversión para el patrimonio.
- 4. Elevar la capacidad de los líderes y voluntarios claves para desarrollar tareas en pro de la sostenibilidad.
 - 4.1. Identificar necesidades de capacitación de líderes y voluntarios claves.
 - 4.2. Organizar actividades de capacitación.

Enfoque Metodológico

La presente propuesta será implementada por PC con el apoyo del Instituto Synergos, de Nueva York. Synergos es una organización independiente, sin fines de lucro, fundada en 1986 con la finalidad de desarrollar soluciones efectivas y sostenibles a los problemas derivados de la pobreza. Entre los servicios ofrecidos por Synergos se encuentra el de capacitación y asistencia técnica a organizaciones de la sociedad civil.

En el contexto de esta propuesta, el rol del Instituto Synergos será el de:

- Diseñar, junto a PC, el plan operativo para poner en marcha los diferentes componentes del programa de sostenibilidad.
- Diseñar, junto a PC, un presupuesto detallado de los diferentes componentes del programa de sostenibilidad.
- Diseñar y proporcionar asesoría “a la medida”, de acuerdo a las necesidades del equipo operativo y voluntarios claves involucrados en los esfuerzos de sostenibilidad de PC. Para ello Synergos utilizará, como asesor principal, a John Davies, Presidente de la Baton Rouge Area Foundation y miembro del programa de Senior Fellows de Synergos⁶. Synergos podrá, de común acuerdo con PC, utilizar a otros Senior Fellows como asesores o consultores.
- Proporcionar a PC acceso a información, experiencias y mejores prácticas en el área de sostenibilidad (por Ej. campañas patrimoniales y anuales, estrategias e instrumentos de mercadeo y comunicación, establecimiento de un departamento de gestión de recursos, identificación y calificación de donantes, producción de casos y otros).
- Asesorar a PC en la creación de la Unidad Técnica/Operativa para el Área de Sostenibilidad Financiera y a *definir el perfil, roles y responsabilidades de su personal y su interacción con otras áreas de la institución.*

⁶ El Programa de Senior Fellows (SFs) representa una pieza fundamental en los esfuerzos de Synergos por fortalecer a organizaciones de la sociedad civil alrededor del mundo. Los SFs actúan como “consultores pares”, compartiendo su experiencia y habilidades. Los SFs son líderes de algunas de las organizaciones más exitosas e innovadoras. Los SFs forman parte del programa por un periodo de 3 años, al mismo tiempo que desarrollan sus responsabilidades profesionales habituales. Hoy día hay 75 Senior Fellows de 25 países (de América Latina y el Caribe, América del Norte, Europa, África y Asia).

- Asesorar a PC en la creación de políticas, sistemas y procedimientos.
- Proporcionar acompañamiento al programa de sostenibilidad y realizar *trouble shooting* cuando sea necesario.
- Implementar visitas / evaluaciones / intervenciones trimestrales y llamadas en conferencia mensuales, para monitorear progreso sobre los objetivos establecidos.
- Realizar una evaluación final del programa y ayudar a PC a definir los pasos a seguir a partir de la finalización del presente programa.

Los avances se medirán de conformidad a indicadores definidos para cada uno de los resultados esperados. Los indicadores serán definidos al momento de construcción del plan operativo.

Synergos privilegiará el trabajo en sesiones taller a fin de promover la participación activa de cada miembro de PC, en un ambiente de trabajo y producción colectiva, y se combinará con diversas técnicas y actividades para favorecer el fortalecimiento de PC.

Algunas modalidades que se utilizarán a lo largo del programa son:

- Intervenciones de formación y capacitación. Las actividades específicas serán definidas de común acuerdo con PC.
- Asistencia técnica y consultoría especializada.
- Acompañamiento por medio de visitas personales y conferencias telefónicas.

Proyecto 3: Desarrollo Institucional

1. Justificación

El presente proyecto esta compuesto por dos componentes dentro del desarrollo institucional. La planificación y monitoreo y lo referente al área de administración.

Contribuir a la consolidación institucional de PC e iniciar un proceso elevado para el desarrollo institucional, mediante el diseño global de planes, planteamientos estratégicos, procedimientos avanzados de trabajo, evaluaciones y visualización de los resultados.

Debemos adecuar la gestión de los programas y proyectos, producto de lo cual seria elaborar un índice de gestión operativa que nos oriente y haga visible los resultados alcanzados.

Pero también, continuar mejorando la eficiencia de los procedimientos administrativos mediante la definición actualizada, la obediencia a los criterios contables generalmente aceptado, la capacitación permanente del personal y la distribución y especialización del equipo profesional.

Resultados Esperados para PC

- a Existen informes periódicos actualizados sobre avance de tareas y consecución de actividades del plan operativo.
- b Existe un plan de monitoreo que expresa claramente los índices de gestión parcial y los índices de resultados por período.
- c Existen evaluaciones de procesos y fueron realizadas evaluaciones de los programas al finalizar la Programación 2005-2006
- d Se han consolidados los procedimientos administrativos y mejorado la capacidad profesional del personal.

Línea de Acción

Serán diseñados los formulario para el registro de las informaciones y se establecerá un sistema de seguimiento a partir de las actividades planificadas en cada Proyecto. Seguimiento de informes, por proyecto y por periodo.

Serán elaborados informes de seguimiento trimestrales con cálculos de gestión parcial y recomendaciones a fin de tomar medidas frente a las desviaciones es detectadas. Asimismo, informes anual o memorias, con cálculos de índice de resultados.

Se realizaran evaluaciones de procesos de los proyectos y una evaluación de resultados de los programas al finalizar la Programación.

Además, serán actualizados los Manuales de Funcionamientos y Descripción de Puesto, y definir y ejecutar un sistema de evaluación del desempeño del personal.

Además de continuar con los informes contables periódicos y las auditorias internas y externas, será contratado un consultor o empresa que facilite soporte técnico en el área de los Recursos Humanos y se defina una plan de capacitación para el personal técnico y administrativo de la Institución.

Actividades propuestas:

1. Realizar jornadas semestrales de evaluación.

2. Contratar los servicios de un consultor/a para la actualización de los Manuales de Funciones y Descripción de Puestos, además la elaboración de Manual de Evaluación/Desempeño.
3. Elaborar informes contables periódicamente, auditorías internas y externas por programas o proyecto del año fiscal correspondiente.
4. Mantener el programa de capacitación de todo el personal, que abarque tanto el aspecto de relaciones humanas, comportamiento laboral, cultura democrática, así como asuntos técnicos.

**CONSOLIDANDO UN MODELO EXITOSO PARA LA
TRANSFORMACIÓN DEMOCRÁTICA EN LA REPÚBLICA
DOMINICANA**

PRESUPUESTO GENERAL ESTIMADO

Periodo Junio 2005 – Septiembre 2007